



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220

Na temelju članka 68. stavka 1. točke 2. Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine, broj 66/19) Vijeće za vodne usluge u 2. sazivu, na svojoj 274. sjednici od 19. travnja 2024. donosi

ODLUKU
o obustavi od primjene Odluke o cijeni vodnih usluga Vodovoda Grubišno Polje
od 25. listopada 2022.

Članak 1.

OBUSTAVLJA SE OD PRIMJENE Odluka o cijeni vodnih usluga Vodovoda Grubišno Polje d.o.o. od 25. listopada 2022., **KLASA:** 363 -01/22-02-109, **URBROJ:** 2127/01 -28 /22 -3 (dalje u tekstu: Odluka od 25. listopada 2022.), osim točke X stavka 2. Odluke od 25. listopada 2022.

Članak 2.

Za vrijeme važenja ove Odluke, na obračun i naplatu cijene vodnih usluga primjenjuje se Odluka o cijeni vodnih usluga Komunalca d.o.o. Grubišno Polje, donesena od strane Komunalca d.o.o. Grubišno Polje 17. lipnja 2013., koju je na temelju plana podjele Komunalca d.o.o. Grubišno Polje, nastavio primjenjivati Vodovod Grubišno Polje d.o.o. (dalje u tekstu: Odluka od 17. lipnja 2013.).

Članak 3.

Vodovod Grubišno Polje d.o.o. dužan je objaviti na svojoj internetskoj stranici:

1. ovu Odluku
2. Odluku od 17. lipnja 2013.
3. cjenik vodnih usluga na temelju Odluke od 17. lipnja 2013.

Vodovod Grubišno Polje d.o.o. dužan je zadržati objave iz stavka 1. ovog članka na svojoj internetskoj stranici svo vrijeme važenja ove Odluke.

Članak 4.

Ova Odluka objavljuje se u „Županijskom glasniku“, Bjelovarsko-bilogorske županije i stupa na snagu kasnijim od sljedećih datuma: osmog dana od dana objave ili 1. lipnja 2024.

Članak 5.

Ova Odluka prestaje važiti tri mjeseca od svog stupanja na snagu.

KLASA: 325-11/22-03/247
URBROJ: : 346-99-24-2
Zagreb, 19. travnja 2024.



Obrazloženje

Javni isporučitelj vodnih usluga, Vodovod Grubišno Polje d.o.o., donio je 25. listopada 2022., Odluku o cijeni vodnih usluga, KLASA: 363 -01/22-02-109, URBROJ: 2127/01 -28 /22 -3 (dalje u tekstu: Odluka od 25. listopada 2022.)

Točkom X. stavkom 2. Odluke od 25. listopada 2022. stavljena je izvan snage Odluka o cijeni vodnih usluga donesena 27. listopada 2021.; KLASA: 363 -01/21 -02-123, URBROJ: 2127/01-28/21-4 (dalje u tekstu: Odluka od 27. listopada 2021.).

Točkom X. stavkom 2. Odluke od 27. listopada 2021. stavljena je izvan snage Odluka o cijeni vodnih usluga Komunalca d.o.o. od 17. lipnja 2013. koju je, do tada, na temelju plana podjele Komunalca d.o.o. Grubišno Polje, nastavio primjenjivati Vodovod Grubišno Polje d.o.o. (dalje u tekstu: Odluka od 17. lipnja 2013.).

Vijeće je po službenoj dužnosti pokrenulo nadzor nad Odlukom od 25. listopada 2022. i Odlukom od 27. listopada 2021.

Člankom 43. stavkom 4. Zakona o vodnim uslugama („Narodne novine“, broj 16/19), koji je stupio na snagu 18. srpnja 2019. propisno je da se odluka o cijeni vodnih usluga donosi kao opći akt sa općim učinkom na korisnike vodnih usluga. Sukladno članku 46. stavak 1. Zakona o vodnim uslugama, isporučitelj vodnih usluga dužan je objaviti odluku o cijeni vodnih usluga u službenom glasilu jedinice područne (regionalne) samouprave i jednom lokalnom glasilu.

Na stupanje na snagu općega akta, na odgovarajući način (*mutatis mutandis*), primjenjuje se članak 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), gdje je u stavku 4., prva rečenica, propisano: „Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave.“, a u stavku 5: „Opći akt ne može imati povratno djelovanje.“

Vijeće za vodne usluge je u postupku nadzora zakonitosti utvrdilo slijedeće:

Točkom X. stavkom 1. Odluke od 25. listopada 2022. određeno je: „Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se od 1. studenoga 2022.“

Točkom X. stavkom 1. Odluke od 27. listopada 2021. određeno je: „Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se od 1. studenoga 2021.“

Odluka od 25. listopada 2022., kao ni Odluke od 27. listopada 2021. nisu bile objavljene u županijskom službenom glasilu.

Odluka od 25. listopada 2022. naknadno je objavljena u „Županijskom glasniku“ – službenom glasilu Bjelovarsko-bilogorske županije u br. 3/24 od 18. ožujka 2024. što znači da nije mogla stupiti na snagu prije 26. ožujka 2024.

Isto tako, točka X. stavak 1. Odluke od 25. listopada 2022. i točka X. stavak 1. Odluke od 27. listopada 2021. kontradiktorne su same sa sobom. U obje odluke korištena je nomotehnički neispravna terminologija (tj. tautologija) o njihovom stupanju a snagu: „stupa na snagu (...) i primjenjuje se (...)“. Naime, datum stupanja općega akta na snagu je datum početka njegove univerzalne primjene i to ne mogu biti različiti datumi. Stoga je nomotehnički ispravno

normirati isključivo stupanje na snagu općeg akta (npr. „Ova Odluka stupa na snagu ...“), bez normiranja početka njegove primjene. Iznimno od toga, u nomotehnici je dopušteno početak primjene pojedine/pojedinih odredbe/odredbi općeg akta (početak pojedinačne primjene) odgoditi za kasniji datum u odnosu na datum stupanja na snagu općega akta, npr. dopušteno je normirati „Ova Odluka stupa na snagu na dan X, osim članka n koji se počinje primjenjivati na dan Y.“, što ovdje nije bio slučaj.

Iz navedenog je razvidno:

- da je javni isporučitelj vodnih usluga od 1. studenog 2021. do 30. listopada 2021. nezakonito primjenjivao Odluku od 27. listopada 2021. te
- da je od javni isporučitelj vodnih usluga od 1. studenog 2022. do 26. ožujka 2024. nezakonito primjenjivao Odluku od 25. listopada 2022.

Jedina odluka koja je bila ispravno donesena je Odluka od 17. lipnja 2013, koja je donesena u vrijeme kada nije postojala zakonska obveza objavljivanja odluke o cijeni vodnih usluga u županijskom službenom listu, niti je bilo propisano najranije stupanje na snagu općega akta tj. ne prije osmoga dana od objave.

U članku 1. izreke obustavljena je u cijelosti Odluka od 25. listopada 2022., „osim točke X stavka 2. Odluke od 25. listopada 2022.“ Tom je odredbom naime bila stavljena izvan snage Odluka od 27. listopada 2021. Da bi se izbjegla konvalidacija (obnavljanje pravne snage) Odluke od 27. listopada 2021. putem obustave točke X stavka 2. Odluke od 25. listopada 2022. Vijeće je istu izuzelo iz obustave, tako da je Odluka od 27. listopada 2021. prestala važiti na dan 1. listopada 2022.

Člankom 2. izreke ove Odluke o obustavi određeno da se za vrijeme njezinog važenja, na obračun i plaćanje cijenu vodnih usluga primjenjuje jedina ispravno donesena ranija odluka o cijeni vodnih usluga, što je Odluka od 17. lipnja 2013.

U članku 5. izreke ove Odluke o obustavi određeno je: „Ova Odluka prestaje važiti tri mjeseca od svog stupanja na snagu.“ Ovo Vijeće, po sili Zakona o vodnim uslugama, radi naknadni (ex post) nadzor odluka o cijeni vodnih usluga. U svojoj dosadašnjoj praksi provedbe javnih ovlasti iz članka 68. stavka 1. točke 2. Zakona o vodnim uslugama (Narodne novine, broj 66/19), Vijeće je zauzelo stajalište da se posljedice nezakonite primjene odluke o cijeni vodnih usluga trebaju u glavnini poništiti tako da se ista obustavi od primjene na određeno vrijeme koje je jednako vremenskom razdoblju od efektivnog početka njezine primjene do trenutka kad je najprije mogla stupiti na snagu („...osmoga dana od dana objave u županijskom službenom glasilu“). Postupajući tako, odluke o cijeni vodnih usluga koje su bile nezakonito primjenjivane 11 dana, 39 dana itd., Vijeće je obustavljalo od primjene na 11 dana, na 39 dana itd. U ovom predmetu, Vijeće se prvi put suočilo s činjenicom da odluka o cijeni vodnih usluga uopće nije bila objavljena u županijskom službenom glasilu; da posljedično odluke o cijeni vodnih usluga uopće nisu mogle stupiti na snagu; da je odluka o cijeni vodnih usluga od 27. listopada 2021. nezakonito bila primjenjivana jednu godinu te da je Odluka od 25. listopada 2022. nezakonito bila primjenjivana dulje od jedne godine i četiri mjeseca. U takvoj situaciji Vijeće je ocijenilo da bi obustavom duljom od 3 mjeseca, oštetilo ne samo isporučitelja vodnih usluga, već i korisnike vodnih usluga, na način što bi u uvjetima inflacije od 27% (lipanj 2013. – ožujak 2024.) obustava na dulje vrijeme mogla prouzročiti nelikvidnost isporučitelja te druge moguće negativne učinke (prekide u isporuci, predstečajni ili stečajni postupak). Stoga se Vijeće odlučilo na obustavu od 3 mjeseca, kako je određeno u članku 5. izreke ove Odluke.